

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Българска народна банка /БНБ/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	1224

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Предметът на поръчката обхваща дейности по предоставяне на достъп и пренос на електрическа енергия до/през електроразпределителната мрежа за: - недвижимите имоти на БНБ с почасово мерене на територията на гр. София (ЦУ на БНБ пл. „Княз Александър I“ №1, Касов център на БНБ, ул. „Михаил Тенев“ № 10, ул. „Московска“ 7), гр. Плевен (Касово подразделение на БНБ, ул. „Васил Левски“ №153) и гр. Луковит (ул. "Момчилец" 54), при прогнозно количество електроенергия в размер на 21500000 кВтч за срок от 5 г. (по обособена позиция № 1); - недвижимите имоти на БНБ със стандартизиран товаров профил (СТП) на територията на гр. София (Гараж, ул. „Сан Стефано“ 22а, ул. „Позитано“ 7), гр. Плевен (Касово подразделение на БНБ, ул. „Васил Левски“ № 153), гр. Самоков (К.к. „Боровец“, почивна база) и с. Радомирци (ул. Г. Димитров" 78), с прогнозно количество електроенергия в размер на 600000 кВтч за срок от 5 г.(обособена позиция № 2); - недвижимите имоти на БНБ на територията на гр. Пловдив (Касово подразделение на БНБ, ул. „Райко Даскалов“ 51), гр. Смолян (Почивна база на БНБ, к.к. „Пампорово“) и гр. Приморско (Почивна база, ул. "Перла" 4), при прогнозно количество електроенергия в размер на 2250000 кВтч за срок от 5 г. (обособена позиция № 3); - недвижимите имоти на БНБ на територията на гр. Варна (Почивна база, Ралица, к.к. „Св. Св. Константин и Елена КП на БНБ, ул. „Цариброд“ №.23-23а) и гр. Трявна (Банков дом), при прогнозно количество електроенергия в размер на 1650000 кВтч за срок от 5 г. (обособена позиция № 4). Предвижда се договорите за възлагане на обществена поръчката по всяка от обособените позиции да бъдат сключени за срок от 5 (пет) години. Възложителят си запазва правото за промяна в прогнозните количества електроенергия в положителна или отрицателна посока, в зависимост от конкретните обстоятелства и с оглед възникналата необходимост. Общата прогнозна стойност на поръчката за срок от пет години възлиза на стойност 900 000 лв.</p>	

без ДДС, при общо прогнозно количество електроенергия в размер на 26000000 кВтч за всички обекти на възложителя, при 5-годишен срок. Общата стойност на четирите договора се формира на база цените, определени от КЕВР през различните ценови периоди и пренесените количества електрическа енергия за времето на действие на договорите.

Прогнозна стойност: 900000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	01224-2018-0045
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ БНБ-129428 от 11.12.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № БНБ-129428 от 11.12.2018 г. на главния секретар, упълномощен със Заповед № БНБ-97813 от 17.09.2018 г. на управителя на БНБ за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП.</p> <p>В поле IV.3) от решението се посочва, че предметът на поръчката обхваща дейности по предоставяне на достъп и пренос на електрическа енергия до/през електроразпределителната мрежа по: обособена позиция 1: за недвижими имоти на БНБ с почасово мерене на територията на гр. София (ЦУ на БНБ пл. „Княз Александър I” №1, Касов център на БНБ, ул. „Михаил Тенев” № 10, ул. „Московска” 7), гр. Плевен (Касово подразделение на БНБ, ул. „Васил Левски” №153) и гр. Луковит (ул. „Момчилец” 54); обособена позиция 2: за недвижими имоти със стандартизиран товаров профил (СТП) в гр. София (Гараж, ул. „Сан Стефано” 22а, ул. „Позитано” 7), гр. Плевен (Касово подразделение на БНБ, ул. „Васил Левски” № 153), гр. Самоков (К.к. „Боровец”, почивна база) и с. Радомирци (ул. „Г. Димитров” 78); обособена позиция 3: за недвижими имоти в гр. Пловдив (Касово подразделение на БНБ, ул. „Райко Даскалов” 51), гр. Смолян (Почивна база на БНБ, к.к. „Пампорово”) и гр. Приморско (Почивна база, ул. „Перла” 4); обособена позиция 4: за недвижими имоти в гр. Варна (Почивна база, Ралица, к.к. „Св. Св. Константин и Елена КП на БНБ,</p>	

ул. „Цариброд” №.23-23а) и гр. Трявна (Банков дом). В полето е отбелязано, че се предвижда договорите за възлагане на обществената поръчка да бъдат сключени за срок от 5 (пет) години.

Видно от поле IV.7) на решението, прогнозната стойност на поръчката е 900 000 лв. без ДДС.

В поле V.1) от решението за откриване е отбелязано, че на основание чл. 134 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), доказателства за обстоятелствата, посочени в решението няма да бъдат изпращани, тъй като същите са достъпни в електронен, публичен, безплатен регистър, поддържан от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) на следния адрес: <http://www.dker.bg/bg/elektroenergetika/litsenzii-2.html>.

Съгласно информацията в поле V.2) от решението на основание чл. 65, ал. 1 от ППЗОП, покана за участие няма да бъде изпращана, а договорите ще бъдат сключени с дружествата, притежаващи изключителни права: за обособени позиции 1 и 2: „ЧЕЗ Разпределение България” АД; за обособена позиция 3: „Електроразпределение Юг” ЕАД; за обособена позиция 4: „Електроразпределение Север” АД.

В АОП са представени следните документи към решението за откриване:

-Заповед № БНБ-97813/17.09.2018 г., на Управителя на БНБ, с която се оправомощават конкретни лица за изпълнение на правата и задълженията на възложител, както и лица, които да представляват възложителя при подписване на договори;

-Заповед № БНБ-116712/02.11.2018 г., на Главния секретар на БНБ, основание чл. 14, ал. 1 от Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки за упълномощаване на конкретно лице за извършване на необходимите действия за осъществяване на предварителен контрол по процедури по ЗОП.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена справка в публичния регистър на издадените лицензии, поддържан от КЕВР на основание чл. 25, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), публикуван в сектор „Електроенергетика” на интернет страницата на КЕВР, потвърждава следното:

-лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия” е с титуляр дружеството „ЧЕЗ Разпределение България” АД, вписана под № 10 от регистъра. Срокът на лицензията е до 12.08.2039 г.;

-лицензия № Л-138-07/29.11.2006 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия” е с титуляр „Енерго-Про Мрежи” АД, вписана под № 22 от същия. Не е указан срок на лицензията.;

- лицензия № Л-140-07/29.11.2006 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия” е с титуляр „Електроразпределение Юг” ЕАД и фигурира под №19 от регистъра. Срокът ѝ на действие е до 12.08.2039 г.

В регистъра не е включена информация по отношение на териториалния обхват на трите вида лицензии.

Проверка в Търговския регистър при Агенция по вписванията по партидата на посоченото в решението за откриване на разглежданото договаряне дружество „Електроразпределение Север“ АД, показва, че

на 29.01.2018 г. е вписана промяна в наименованието му от „Енерго-Про Мрежи” АД на „Електроразпределение Север” АД.

Допълнително извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че в него е публикувана информация за открита с Решение № 122307 от 20.11.2018 г. „открита” процедура с предмет: „Доставка на нетни количества активна електрическа енергия (средно и ниско напрежение) и избор на координатор на стандартна балансираща група за недвижимите имоти на Българската народна банка, вписана в РОП под уникален № 01224-2018-0041.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се цели предоставяне на достъп и пренос на електрическа енергия през електроразпределителната мрежа за недвижимите имоти на БНБ, намиращи се на територията на градовете: София, Плевен, Луковит, Самоков, Пловдив, Смолян, Приморско, Варна и Трявна, както и на с. Радомирци, за срок от 5 години.

В съответствие с чл. 30, ал. 1, т. 13 от ЗЕ на регулиране от КЕВР подлежат цените за достъп и/или за пренос през електроразпределителните мрежи. Според чл. 39, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗЕ дейностите по пренос и разпределение на електрическа енергия подлежат на лицензиране, като в съответствие с чл. 43, ал. 2, т. 1 от същия закон за една обособена територия се издава само една лицензия за разпределение на електрическа енергия. Визираните правни норми водят до заключение, че дружеството, титуляр на лицензия за посочената дейност, е носител на изключителни права за съответната територия. Видно от публичния регистър на издадените от КЕВР лицензии, по силата на лицензии № Л-135-07/13.08.2004 г., № Л-140-07/29.11.2006 г. и № Л-138-07/29.11.2006 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия”, дружествата „ЧЕЗ Разпределение България” АД, „Електроразпределение Юг” ЕАД и „Електроразпределение Север” АД притежават изключителни права да предоставят услугата за териториите, за които същите са издадени. Информация по отношение на териториалния обхват на лицензиите не се открива в регистъра, поради което становището се изразява под условие, че лицензионната територия обхваща територията на градовете: София, Плевен, Луковит, Самоков, Пловдив, Смолян и Приморско, Варна и Трявна, както и на с. Радомирци, където попадат обектите включени в предмета на настоящата процедура.

Изложеното води до извод, че отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката, респ. при възлагането на договор с такъв предмет е обосновано прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).