

УТВЪРЖДАВАМ:



СНЕЖАНКА ИВАНОВА ДЕЯНОВА

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР

11.01.2019г.

(дата на утвържаване)

## ДОКЛАД

за работата на комисия за разглеждане и класиране на офертите,  
назначена със Заповед № БНБ-130536/14.12.2018 г. на главния секретар

Настоящият доклад се състави на основание чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) от назначена със Заповед № БНБ-130536/14.12.2018 г. на главния секретар.

Съставът на комисията съгласно заповед № БНБ-130536/14.12.2018 г. е описан по-долу, както следва:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** [REDACTED] – старши юрисконсулт, дирекция „Обществени поръчки“;

### ЧЛЕНОВЕ:

1. [REDACTED] – и.д. началник отдел, дирекция „Платежен надзор“;
2. [REDACTED] – младши експерт, дирекция „Платежен надзор“;
3. [REDACTED] – ръководител екип, дирекция „Информационни системи“;
4. [REDACTED] – старши проектант, дирекция „Информационни системи“.

Задачата на комисията съгласно заповед № БНБ-130536/14.12.2018 г. е да извърши подбор, да разгледа и оцени постъпилите оферти за участие в определения за получаването им срок, и да класира участниците по степен на съответствие на офертите с предварително обявените условия в обществената поръчка с предмет: „Разработка на информационна система за събиране и обработка на информация и отчети по Закона за платежните услуги и платежните системи“, открита с Решение № БНБ-116292/01.11.2018 г. на Главния секретар, изменена с Решение № БНБ-

128039/06.12.2018 г за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация на Главния секретар.

Срокът за работа на комисията е определен на 20 (двадесет) работни дни, считано от датата на публичното заседание на комисията за отваряне на офертите.

Кратко описание на работния процес:

### **I. ПУБЛИЧНО ЗАСЕДАНИЕ ПО ОТВАРЯНЕ НА ОФЕРТАТА**

На 14.12.2018 г. от 13.00 часа, в сградата на Българската народна банка, находяща се в град София, площад „Княз Александър I“ № 1, зала № 107, се откри първото публично заседание на комисията, назначена със заповед № БНБ-130536/14.12.2018 г. на главния секретар със задача да извърши подбор, да разгледа и оцени постъпилите оферти за участие в определения за получаването им срок, и да класира участниците по степен на съответствие на офертите с предварително обявените условия в обществената поръчка.

Съставът на комисията съгласно цитираната заповед е описан по-долу, както следва:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** [REDACTED] – старши юрисконсулт, дирекция „Обществени поръчки“;

#### **ЧЛЕНОВЕ:**

1. [REDACTED] – и.д. началник отдел, дирекция „Платежен надзор“;
2. [REDACTED] – младши експерт, дирекция „Платежен надзор“;
3. [REDACTED] – ръководител екип, дирекция „Информационни системи“;
4. [REDACTED] – старши проектант, дирекция „Информационни системи“.

По време на провеждане на публичното заседание не присъстваха участници в процедурата или техни представители. Представители на средствата за масово осведомяване не се бяха възползвали от предоставената им съгласно чл. 54, ал. 2 от ППЗОП възможност и не бяха осигурили присъствие по време на публичното заседание.

Въз основа на предоставения от дирекция „Административна“ Приемо-предавателен протокол се установи, че в срока за получаване на оферти е получена 1 (един) брой неразпечатана опаковка с офертни документи от „ЕМПИРИУ“ АД, оферта с вх. № БНБ-127992/06.12.2018 г., 15:39 часа.

Липсват документи, постъпили след крайния срок, както и такива, за които е изготвен списък на чакащите лица за подаване на оферти по чл. 48, ал. 4 от ППЗОП.

След оповестяване на номера и съдържанието на заповедта за назначаване на комисия и запознаване с приемо-предавателния протокол, съдържащ списък на постъпилата оферта, председателят и всеки от членовете на комисията подписаха декларации по чл. 51, ал. 8 от ППЗОП, във връзка с чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Предвид обстоятелството, че процедурата се провежда по реда на чл. 104, ал. 2 от ЗОП, съгласно посоченото в VI.3. от обявлението за обществената поръчка, на основание чл. 61, т. 1 от ППЗОП дейността на комисията продължи с процедурата по отваряне на офертата и оповести нейното съдържание, в т.ч. и ценовото предложение на участника „Емпириу“ АД.

По отношение на офертата на „Емпириу“ АД беше констатирано, че участникът е представил офертата си в съответствие с изискванията на чл. 47, ал. 2 и 3 от ППЗОП, като същата е окомплектована в запечатана, непрозрачна опаковка, с ненарушена цялост и със следното съдържание:

1. Опис на представените документи;
2. Електронен Единен европейски документ за обществени поръчки, представен от „Емпириу“ АД – на оптичен носител компакт диск/CD;
3. Електронен Единен европейски документ за обществени поръчки, представен от Снежанка Смилова – на оптичен носител компакт диск/CD;
4. Техническо предложение (по образец), съдържащо:
  - 4.1. Декларация за съгласие с клаузите на договора;
  - 4.2. Декларация за срок на валидност на офертата;
  - 4.3. Предложение за изпълнение на поръчката, в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя, ведно с предложение за архитектурата на системата;
5. Ценово предложение на участника.

Председателят на комисията оповести съдържанието на папката с документите, сравни ги с приложения от участника опис и констатира тяхното наличие.

На основание чл.61, т.1 от ППЗОП, във връзка с чл. 104, ал. 2 от ЗОП, председателят на комисията оповести ценовото предложение на участника, съгласно което:

**I.1.** Общата цена за разработка на информационна система за събиране и обработка на информация и отчети по Закона за платежните услуги и платежните системи е в размер на 492 000 (четиристотин деветдесет и две хиляди лева) лв. без ДДС.

I.2. В цената по т. I.1. от ценовото предложение са включени всички разходи за изпълнение на услугите, включително проектиране и разработване, първоначално зареждане с данни, въвеждане в режим на реална работа, и гаранционна поддръжка на информационната система за събиране и обработка на информация и отчети по Закона за платежните услуги и платежните системи, като потвърждаваме, че възложителят не дължи заплащането на каквито и да е други разноски, направени от изпълнителя.

I.3. Цената по т. I.1. от ценовото предложение е крайна, като същата не подлежи на промяна, освен когато е в полза на възложителя, в случаите, уговорени в проекта на договор и в съответствие с разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП).

На основание чл. 61, т. 2 от ППЗОП трима членове на комисията подписаха техническото и ценовото предложения на единствения участник, подал оферта в настоящата процедура.

След извършения преглед на офертите приключи публичната част от заседанието и комисията продължи работата си по разглеждане на представените от участника „Емпириу“ АД документи по чл. 39, ал. 3 от ППЗОП за съответствие с изискванията, поставени в документацията за обществената поръчка.

## **II. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ТЕХНИЧЕСКОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ЕДИНСТВЕНИЯ УЧАСТНИК**

Участникът „Емпириу“ АД е представил Техническо предложение като част от оферта, постъпила в Българската народна банка (БНБ) с вх. № БНБ-127992/06.12.2018 г. Същото съдържа:

1. Предложение за изпълнение на поръчката;
2. Декларация за съгласие с предложени проект на договор;
3. Декларация за срок на валидност на офертата;
4. Предложение за изпълнение на поръчката, в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя, ведно с предложение за архитектурата на системата;

Техническото предложение е изготвено по образца, неразделна част от документацията за обществената поръчка и е подписан от лице с надлежна представителна власт – изпълнителния директор на дружеството.

В техническото си предложение участникът сочи, че ще изпълни поръчката, съобразявайки се с условията по изпълнение, посочени от възложителя в документацията

за участие. В случай че бъде избран за изпълнител, се задължава да извърши проектиране и разработване, първоначално зареждане с данни, въвеждане в режим на реална работа на информационна система, съгласно „Техническа спецификация на изискванията за разработка на Информационна система за събиране и обработка на информация и отчети по Закона за платежните системи и платежните услуги в БНБ.

В случай че бъде избран за изпълнител, участникът се задължава да осигури гаранционна поддръжка на разработената информационна система след въвеждането и в режим на реална работа за срок от 1 (една) година.

В съответствие с условието по т. IV.2.6) от Обявлението за поръчка, съответно от Указанията за подготовка на документите, „Емпириу“ АД декларира, че срокът на валидност на предложението е 5 (пет) месеца от датата, която е посочена за дата на получаване на офертата.

При прегледа на детайлното техническо предложение, в т.ч. и приложенията към него се установи, че документите отговарят на изискванията, описани в документацията за обществената поръчка.

В Предложение за изпълнение на поръчката, в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя, ведно с предложение за архитектурата на системата, участникът детайлно е представил описание на предлаганите решения и технологии за реализация на поръчката – информационната система за събиране и обработка на информация и отчети по Закона за платежните услуги и платежните системи (ЗПУПС) се разработва с цел създаването на ефективен способ за предоставяне на БНБ от страна на лицата-обект на платежен надзор, на информация и отчети, и последващата им обработка в БНБ. Информацията ще се предоставя за нуждите на платежния надзор на БНБ и за статистически цели на основание чл. 10, 29, 60 и 61 от Наредба № 16 на БНБ от 29 март 2018 г. за издаване на лицензи и одобрения за вписване в регистъра по чл. 19 от Закона за платежните услуги и платежните системи и за изискванията към дейността на операторите на платежни системи с окончателност на сетълмента (Наредба № 16 на БНБ), чл. 48 и 51 от Наредба № 3 на БНБ от 18 април 2018 г. за условията и реда за откриване на платежни сметки, за изпълнение на платежни операции и за използване на платежни инструменти (Наредба № 3 на БНБ), във връзка с чл. 9, 39, 99 и 155 от ЗПУПС. Системата ще позволява подаване и последваща обработка на следната информация:

- Отчети за собствения капитал на платежните институции и дружествата за електронни пари, съгласно „Указание за формата и съдържанието на отчетите за собствения капитал на платежните институции и дружествата за електронни пари“;
- Отчети за дейността, съгласно „Указание за определяне на съдържанието и формата на отчетите, подавани за нуждите на платежния надзор от оператори на платежни системи с окончателност на сетълмента, участниците в тях, доставчиците на платежни услуги и издателите на електронни пари“;
- Отчети за статистически цели, съгласно „Указание за статистика на плащанията по Регламент (ЕС) № 1409/2013 на ЕЦБ“;
- Доклади във връзка с процеса по уведомяване за значими операционни или свързани със сигурността инциденти в съответствие с Насоки на ЕБО относно докладването на значими инциденти съгласно Директива (ЕС) 2015/2366 (ДПУ2) (EBA/GL/2017/10);
- Статистически данни за измами, свързани с плащанията, съгласно чл. 99, ал. 4 от ЗПУПС;
- Цялостна оценка на операционните рискове и на рисковете, свързани със сигурността, във връзка с предоставяните платежни услуги от доставчиците на платежни услуги, както и на адекватността на мерките за ограничаване и контролните механизми, прилагани от тях спрямо тези рискове.

Предвид изложеното комисията приема, че техническото предложение, представено от участника „Емпириу“ АД съответства напълно на условията, обхвата и изискванията, посочени в обявлението и документацията за обществена поръчка.

Въз основа на горното комисията допуска до разглеждане и оценка ценовото предложение на участника „Емпириу“ АД.

### **III. РАЗГЛЕЖДАНЕ И ОЦЕНЯВАНЕ НА ЦЕНОВОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ЕДИНСТВЕНИЯ УЧАСТНИК**

Представеното от участника ценовото предложение съответства на предварително обявените условия на документацията за обществената поръчка. Същото е изготвено по образец и е подписано от лице с надлежна представителна власт – изпълнителния директор на дружеството.

Предложената от участника цена не надхвърля заложените максимални стойности в образеца на ценово предложение, неразделна част от документацията за обществената поръчка.

С оглед констатираното пълно съответствие на ценовото предложение на участника „Емпириу“ АД с предварително обявените условия на възложителя, комисията пристъпи към оценката му съобразно критерия за възлагане „най-ниска цена“.

Доколкото до този етап на процедурата е подадена само една оферта, оценката ѝ по критерия за възлагане „най-ниска цена“, както и проверката относно наличие на обстоятелства по чл. 72 от ЗОП, в случая са неприложими.

Във връзка с горното комисията оцени офертата на „Емпириу“ АД като допустима и отговаряща на условията в документацията за обществената поръчка.

#### **IV. РАЗГЛЕЖДАНЕ И ОЦЕНЯВАНЕ НА ДОКУМЕНТИТЕ ПО**

##### **ЧЛ. 61, Т. 4 ОТ ППЗОП**

Съгласно чл. 61, т. 4 от ППЗОП комисията пристъпи към разглеждане на документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор на единствения участник в процедурата.

Съгласно изискванията на чл. 67, ал. 4 и чл. 39, ал. 2, т. 1 от ППЗОП участникът е представил в офертата си 2 броя електронен Единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП), за участника „Емпириу“ АД и лицето [REDACTED].

По отношение на участника „Емпириу“ АД комисията установи, че приложеният еЕЕДОП за „Емпириу“ АД е подписан надлежно с квалифициран електронен подпис от Борислав Пенков Пантев – член на Съвета на директорите на „Емпириу“ АД, от Йордан Великов Велчев – член на Съвета на директорите на „Емпириу“ АД, от Илиян Красимиров Вълчев – Изпълнителен директор и член на Съвета на директорите на „Емпириу“ АД. Комисията служебно направи проверка в търговския регистър и установи, че лицата, подписали еЕЕДОП съвпадат с членовете на управителните органи на дружеството.

Комисията констатира, че еЕЕДОП е попълнен с необходимата информация в съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП и изискванията, обективирани в обявлението и документацията за обществената поръчка. Спрямо участника не са налице основания за отстраняване от процедурата.

Участникът надлежно е декларирал в Част IV: Критерии за подбор в представения от него еЕЕДОП съответствието му с поставените в документацията критерии за подбор. Посочил е конкретен годишен оборот за последните три финансови години (2015, 2016, 2017), който надвишава заложеният праг в критерия за икономическо и финансово състояние в поръчката. Изпълнил е дейност, за която е използвал екип от 12 експерта и са изразходвани 10 168 човеко-часа за проектиране, разработване и внедряване на интегрирана информационна система, което отговаря по предмет и обем на поставения критерий за технически и професионални способности в документацията за поръчката. Декларирал е, че ръководителят на екипа, бизнес анализаторите, софтуерните специалисти и разработчици, администраторите на бази данни и специалисти по качеството притежават изискваната в обявлението и документацията за обществена поръчка образователна и професионална квалификация.

Декларирал е, че притежава валиден сертификат за качество БДС EN ISO 9001:2015 (или еквивалент) в съответствие с поставения критерий за подбор в документацията за обществена поръчка.

По отношение на критериите за подбор комисията прие, че участникът отговаря на поставените изисквания в документацията за обществената поръчка, отнасящи се до икономическото и финансово състояние и техническите и професионални способности.

Представеният еЕЕДОП на лицето [REDACTED] е подписан с квалифициран електронен подпис. Комисията установи, че г-жа [REDACTED] е декларирала, че участва в процедурата в качеството си на „ключов експерт – бизнес анализатор (на граждански договор в „Емпириу“ АД)“. Съгласно Решение № 9653 от 13.07.2018 г. Върховният административен съд сочи изрично, че “експертите, които ще изпълняват поръчката не са трети лица по смисъла на чл. 65 ЗОП, поради което не следва да ползват отделни ЕЕДОП“. В тази връзка Комисията приема, че участникът коректно е посочил лицето [REDACTED], като част от персонала, който ще изпълнява поръчката и че напълно отговаря на заложените изисквания за професионална и образователна квалификация за изпълнението на поръчката.

Възложителят не е поставил изисквания относно годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри.

## **V. ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА КОМИСИЯТА**



Водена от горното, Комисията единодушно прие, че участникът „Емпириу“ АД отговаря на условията на възложителя и поради тази причина предлага да бъде класиран на първо място и определен за изпълнител, въз основа на което да бъде сключен с него договор за обществена поръчка с предмет: **„Разработка на информационна система за събиране и обработка на информация и отчети по Закона за платежните услуги и платежните системи“**.

Настоящият доклад се изготвя на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП във връзка с чл. 60 от ППЗОП, и се представя на възложителя за утвърждаване, заедно с всички протоколи и документи, изготвени в хода на работата на комисията, както и цялата документация по обществената поръчка на 10.01.2019 г.

Настоящият доклад се състави в един оригинален екземпляр и се подписа от председателя и членовете на комисията.

Приложения:

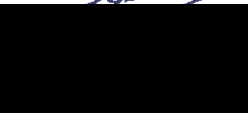
1. Протокол от 10.01.2019 г.;
2. Документация по поръчката.
3. Един брой оферта.

**КОМИСИЯ:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

  
.....  
старши юрисконсулт в  
дирекция „Обществени поръчки“

**ЧЛЕНОВЕ:**

  
.....  
– и.д. началник отдел,  
дирекция „Платежен надзор“

  
.....  
– младши експерт,  
дирекция „Платежен надзор“

[Redacted]

.....  
- ръководител екип,  
дирекция „Информационни системи“

[Redacted]

.....  
- старши проектант,  
дирекция „Информационни системи“