

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Българска народна банка /БНБ/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	1224

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
<p>Предмет: Договорите по четирите обособени позиции ще бъдат сключени за срок от 5 години. Прогнозната стойност на поръчката е в размер на 1 050 000 лв. без ДДС за период от 5 (пет) години, както следва: - за обособена позиция № 1 – 850 000 лв. без ДДС; - за обособена позиция № 2– 58 000 лв. без ДДС; - за обособена позиция № 3 – 46 000 лв. без ДДС; - за обособена позиция № 4– 96 000 лв. без ДДС. Приблизителното потребление за една година по обособена позиция № 1 на Топлинна енергия е около 2175 МВтч; Приблизителното потребление на Топлинна енергия по обособена позиция № 2 за една година е около 106,3233 Мвт.ч.; Приблизителното потребление на природен газ за отопление за обособена позиция № 3 за една година е около 6.445 хил.куб.м.; Приблизителното потребление на Топлинна енергия за обособена позиция № 4 за една година е 248,3873 Мвт.ч.</p>	
Прогнозна стойност:	1050000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	01224-2016-0030
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ БНБ-110167 от 05.12.2016 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	

Възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;

- не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки е изпратено Решение № БНБ-110167 от 05.12.2016 г. на главния секретар на Българска народна банка (БНБ) (упълномощен със заповед № БНБ-43219/25.04.2016 г. на управителя на БНБ), в което са изложени мотиви за откриване на процедура на договаряне по чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП.

От поле IV.3) на решението става ясно, че договорите по четирите обособени позиции ще бъдат сключени за срок от пет години, а общата им прогнозна стойност е в размер на 1 050 000 лв. без ДДС.

В поле V.2) са посочени дружествата, притежаващи изключителни права за съответната територия по обособени позиции, както следва: за обособена позиция № 1 – „Топлофикация София“ ЕАД; за № 2 – „Топлофикация – Плевен“ ЕАД; за № 3 – „Овергаз изток“ АД и за № 4 – „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД.

По отношение на доказателства, които се представят в подкрепа на избора на процедура, възложителят е направил препратка към електронния публичен регистър на Комисията за електронно и водно регулиране (КЕВР). Извършена проверка в публичния регистър на издадените лицензии, поддържан от КЕВР на основание чл. 25, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), установи следните обстоятелства, касаещи горепосочените четири дружества:

- на „Топлофикация София“ ЕАД (преобразувано предприятие „Топлофикация – София“ АД) е издадена лицензия № Л-033-05/15.11.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ за територията на гр. София, вписано под № 20 на регистъра;

- на „Топлофикация Плевен“ ЕАД е издадена лицензия № Л-059-05/08.01.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия на територията на гр. Плевен, вписано в регистъра под № 39;

- „Овергаз Изток“ АД има издадени лицензии за разпределение на природен газ (№ Л-189-08/03.06.2005 г.) и за обществено снабдяване с природен газ от краен снабдител (№ Л-189-12/03.06.2005 г.), вписано в регистъра под № 155. В поле „Забележки“ последната промяна гласи, че с Решение Л-438 от 30.03.2015 г. се прекратява лицензия № Л-189-08 от 03.06.2005 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-189-12 от 27.04.2009 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на общини Бургас, Карнобат, Айтос, Поморие, Несебър, Созопол, Приморско, Царево, Ямбол, Тунджа, Нова Загора, Стара Загора, Нови пазар и Варна с изключение на кметствата Владислав Варненчик, Младост и Аспарухово, издадени на „Овергаз Изток“ АД. Допълнителна справка в Регистъра на издадените лицензии, поддържан на основание чл. 25, ал. 1, т. 1 от ЗЕ от КЕВР установи, че Комисията е издала лицензия № Л-438-12/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността снабдяване с природен газ от краен снабдител, както и лицензия № Л-438-08/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността разпределение на природен газ от краен снабдител за територията на община Варна, с

изключение на кметства Владислав Варненчик, Младост и Аспарухово. Титуляр на двете лицензии (вписани в регистъра под № 410) е „Софиягаз“ ЕАД. Проверка в Търговския регистър показва, че дружеството е преобразувано в „Овергаз Мрежи“ АД.

Видно от Справка за издадените лицензии от КЕВР за осъществяване на дейностите по чл. 39, ал. 1, т. 2-4, 7, 9 и 10 от ЗЕ, достъпна от електронната страница на КЕВР, под № 33 е вписано дружеството „Овергаз Мрежи“ АД, което е притежател на лицензия № Л-438-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и на лицензия № Л-438-12 от 30.03.2015 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“. Лицензиите са за срок от 26 години. В териториалния им обхват влизат общините Бургас, Карнобат, Айтос, Поморие, Несебър, Созопол, Приморско, Царево, Ямбол, Тунджа, Нова Загора, Стара Загора, Нови Пазар и Варна, с изключение на кметствата Вл. Варненчик, Младост и Аспарухово.

- на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е издадена лицензия № Л-010-05/17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия на територия в град Пловдив“ вписана под № 8 от същия регистър. Срокът на действие на лицензията е 20 години.

Изводи:

Топлопреносното предприятие е длъжно да снабдява с топлинна енергия клиентите, присъединени към топлопреносната мрежа (чл. 130, т. 1 ЗЕ). Съгласно чл. 39, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, преносът на топлинна енергия е дейност, подлежаща на лицензиране. Според чл. 43, ал. 2, т. 3 от същия закон, за една обособена територия се издава само една лицензия за пренос на топлинна енергия. Посоченото е основание за извод, че отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката, респ. при възлагането на договор с такъв предмет е обосновано прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП.

От справките в Регистъра на издадените лицензии за дейностите в енергетиката и списъка на топлоснабдителни компании се потвърждава, че топлопреносните предприятия, с които БНБ възнамерява да сключи договори за доставка на топлинна енергия („Топлофикация София“ ЕАД, „Топлофикация Плевен“ ЕАД и „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД), са носители на изключителни права за пренос на топлинна енергия, придобити по силата на административни актове – лицензии, издадени от КЕВР, на основание ЗЕ. Териториалните обхвати и на трите лицензии включва населените места (София, Плевен и Пловдив) където ще се реализират възлаганите поръчки за доставки на топлинна енергия.

По отношение на обособена позиция № 3 – „Доставка на природен газ за отопление на административна сграда – Касово подразделение на БНБ в гр. Варна, ул. „Цариброд“ № 23“, възложителят е избрал за контрагент лице с прекратени лицензии. В Регистъра на издадените лицензии за дейностите в енергетиката, по отношение на вписаните лицензии под № 155 са записани промени в поле „Забележки“, от които става ясно, че цитираните в мотивите на решението за откриване на процедурата лицензии №№ Л-189-08 и Л-189-12 от 03.06.2005 г. са прекратени с Решение Л-438 от 30.03.2015 г.

Съгласно чл. 39, ал. 1, т. 3 и т. 10 от ЗЕ, дейностите по разпределение на природен газ и снабдяване с природен газ от крайни снабдители

подлежат на лицензиране, а според чл. 43, ал. 2, т. 1 и т. 2а от ЗЕ за една обособена територия се издава само една лицензия. От допълнително извършените справки, се установи че лице с наименование „Овергаз Изток” АД (на което се изпраща покана за участие в договарянето), не притежава изключителни права за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” на територията, където е местоположението на сградата, за чиито цели се възлага доставката на природен газ – гр. Варна, ул. „Цариброд” № 23. Към датата на откриване на Решение № БНБ-110167 от 05.12.2016 г. такива права има „Овергаз Мрежи” АД, придобити по силата на административен акт – лицензии № Л-438-08 и Л-438-12 от 30.03.2015 г., издадени от КЕВР.

С оглед на изложените съображения, изборът на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП се приема за законосъобразен за възлагане на доставките на топлинна енергия по обособени позиции № 1, 2 и 4. По отношение доставката на природен газ (обособена позиция № 3), прилагането на избраното правно основание би било обосновано, в случай, че възложителят сключи договор с „Овергаз Мрежи” АД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

** Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).