



Възложител:
/Снежанка Иванова Деянова/
19.12.2016 г.

/дата на утвърждаване на доклада/

Д О К Л А Д

за работата на комисия, назначена със заповед № БНБ-106333/22.11.2016 г.
на главния секретар на БНБ

Настоящият доклад се състави на основание чл. 67, ал. 6 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (ППЗОП) във връзка с чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) от комисия, назначена със Заповед № БНБ-106333/22.11.2016 г. на главния секретар на БНБ, със задача да отвори, да извърши подбор, да разгледа и оцени постъпилата оферта за участие в процедура на „договаряне без предварително обявление“ за възлагане на обществена поръчка с предмет - „Обслужване на Българската народна банка в системата за клиентски преводи в лева, предназначени за изпълнение в определен момент – БИСЕРА6“, открита с Решение № БНБ-100267/31.12.2016 г. на главния секретар на Българска народна банка (БНБ). Срокът за работа на комисията е определен за 20 работни дни, считано от датата на публичното заседание на комисията за отваряне на офертите.

На 22.11.2016 г. от 10.00 часа, в зала № 103, в сградата на БНБ, гр. София, пл. „Княз Александър I“ № 1, започна първото публично заседание на комисията съгласно чл. 54, ал. 2 от ППЗОП, назначена със Заповед № 106333/22.11.2016 г. на главния секретар на БНБ със задача да отвори, да извърши подбор, да разгледа и оцени постъпилата оферта за участие в определения за получаването ѝ срок, и да проведе преговори за определяне клаузите на договора с поканения участник.

Съгласно горесцитираната заповед, в състава на комисията са включени следните длъжностни лица:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Росен Стефанов – старши юриконсулт в Дирекция „Обществени поръчки“;

ЧЛЕНОВЕ:

1. Данаил Маринов - началник отдел "Обработка на данни" в дирекция „Информационни системи“ и

2. Йоана Видолова - администратор в дирекция „Информационни системи“.

Кратко описание на работния процес.

Председателят на комисията прие постъпилата оферта с приемателно-предавателен протокол на основание чл. 48, ал. 6 от ППЗОП, който съдържа данните по чл. 48, ал. 1 от ППЗОП.

Председателят на комисията откри заседанието, като запозна членовете на комисията с протокола за постъпилата оферта от "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД, вх. № БНБ-106178/21.11.2016 г., 14:09 часа.

На заседанието присъства представител на участника – Александър Петров Станев - директор, упълномощен с представено пълномощно от Мирослав Вичев – главен изпълнителен директор на "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД. Представители на средствата за масово осведомяване не присъстваха.

Преди да пристъпи към отваряне на офертата, председателят и членовете на комисията подписаха декларации съгласно чл. 51, ал. 8 от ППЗОП, във връзка с чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

На основание чл. 54, ал. 3 от ППЗОП, председателят на комисията пристъпи към отваряне на получената непрозрачна опаковка от поканения участник "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД и оповести нейното съдържание, като тримата членове на комисията подписаха представени 2 броя пълномощно - пълномощно от Мирослав Вичев – главен изпълнителен директор, с което упълномощава Александър Станев да го представлява пред БНБ във връзка с участието на "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД в процедурата по договаряне и пълномощно от Мирослав Вичев – главен изпълнителен директор, с което упълномощава Красимир Георчев да го представлява пред БНБ във връзка с участието на "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД в процедурата по договаряне.

Комисията подписа още и Техническото предложение на участника с приложен проект на договор и представената „Тарифа на услугите на в БИСЕРА6“.

С извършените по-горе действия приключи публичната част от заседанието на комисията на основание чл. 54, ал. 6 от ППЗОП.

I. Разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП

Комисията продължи работата си в закрито заседание като разгледа документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с поставените от възложителя изисквания към личното състояние на участника и констатира следното:

1. Участникът е представил съгласно чл. 39, ал. 2, т.1. от ППЗОП в офертата си Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) съгласно приложения образец в документацията за участие. При направената проверка на декларираните в него данни комисията не установи липси, непълноти и несъответствия с изискванията за лично състояние или критериите за подбор. Представения ЕЕДОП е подписан надлежно от всички членове на съвета на директорите.

2. Комисията констатира, че участникът отговаря на изискванията за лично състояние, обявени от възложителя в поканата за участие.

С оглед на гореизложеното, комисията единодушно реши: **допуска участника "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД до по-нататъшно участие по разглеждане на Техническото предложение и водене на преговори за определяне на клаузите на договора.**

II. Разглеждане на техническото предложение по чл. 56, ал. 2 от ППЗОП.

Комисията продължи своята работа в закрито заседание и разгледа техническото предложение на участника "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД.

Констатира се, че участникът е декларирал в техническото си предложение, че е запознат с условията на Възложителя, посочени в поканата. Декларирал е че срокът на офертата е 90 (деветдесет) календарни дни, считано от крайната дата за получаване на офертата посочена в поканата. Като неразделна част от направеното предложение прилага „Правилата за работа на системата за клиентски преводи в лева, предназначени за изпълнение в определен момент БИСЕРА6“, „График за работа на БИСЕРА6“ и „Тарифа на услугите в БИСЕРА6“.

Участникът предлага изцяло нов, типов договор за участие в платежната система БИСЕРА6, в който посочва, че са взети предвид изискванията на БНБ произтичащи от ЗОП.

Представена е декларация по чл. 44, ал. 1 от ППЗОП, съдържаща имената и длъжностите на представляващите дружеството и членове на съвета на директорите.

Участникът предлага заплащането на извършваните услуги предмет на обществената поръчка да се извършва съгласно приложената „Тарифа на услугите в БИСЕРА6“ приета с Решение № 72 от 09.11.2016 г. на Съвета на директорите на дружеството.

С оглед на гореизложеното комисията реши да проведе преговори с цел постигане на съгласие относно клаузите на договора.

III. ВОДЕНЕ НА ПРЕГОВОРИ И ПОСТИГНАТИ ДОГОВОРЕНОСТИ ПО КЛАУЗИТЕ НА ДОГОВОРА.

1. Предложения на "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД.

Комисията и упълномощеният представител на участника "БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ" АД, Александър Станев, започнаха преговори по уточняване клаузите на договора. С писмо № БНБ-108057/28.11.2016 г. от „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД излагат следните съображения по изготвения от Българската народна банка (БНБ) проект на договор:

1.1. Участникът не приема проекта на договор изготвен от БНБ, като възложител по обществената поръчка и предлага типов договор за участие в платежната система БИСЕРА6, валиден за всички участници включени в системата и в който посочва, че са взети предвид изискванията на БНБ произтичащи от ЗОП със следните мотиви:

„БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД е лицензиран оператор на платежната система с окончателност на сетълмента за клиентски преводи в лева БИСЕРА 6. По силата на Закона за платежните услуги и платежните системи и чл. 15, ал. 1, т. 12 от Наредба № 16 на БНБ за лицензиране на платежните институции, дружествата за електронни пари и операторите на платежни системи, участието в системата се осъществява чрез сключване на споразумение между всички участници в системата, или сключване на двустранно споразумение между оператора на системата и всеки от участниците. При лицензирането на платежната система БИСЕРА 6 е възприет вторият вариант, както по чисто практически съображения, така и поради историческа обусловеност на модела, и е възприета формата, структурата и съдържанието на договора, сключван между оператора и всеки от участниците.“

1.2. Участникът предлага да отпадне изискването за гаранция за изпълнение, искана от възложителя, поради следните мотиви:

„В договора за участие в платежната система водещ принцип е възприемането от всички участници в системата на правилата за работа на платежната система и равнопоставеността между участниците. Тъй като операторът не е гарантирал изпълнението на задълженията си по договора с предоставяне на парична гаранция на никой от останалите участници, и предвид диспозитивния характер на разпоредбата на ЗОП, която въвежда възможността за гарантиране на изпълнението от страна на изпълнителите по договори за обществени поръчки, считаме, че в договора за участие в платежната система БИСЕРА6 не следва да бъде предвиждана парична или банкова гаранция за изпълнение.“

1.3. По искането на БНБ да се включи клауза, че няма да се плащат такси за присъединяване в системата и няма да се извършват тестове за първоначално присъединяване:

„С оглед обстоятелството, че Българската народна банка към момента на сключване на договора по настоящата процедура вече участва в платежната система БИСЕРА6, таксите дължими от нов участник в системата, не биха били дължими от БНБ.“

1.4. Участникът предлага договорът да започне своето действие от 01.01.2017 г. поради следните мотиви:

„Предвид обстоятелството, че с решения на Съвета на директорите на „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД от 25.10.2016 г. и 09.11.2016 г. са приети съответно нови правила на платежната система, която влиза в сила на 28.11.2016 г. и нова тарифа, която влиза в сила на 01.01.2017 г., считаме, че би било целесъобразно договорът, финализиращ настоящата процедура да влезе в сила от 01.01.2017 г.“

2. Становище на комисията по направените предложения.

2.1. По предложения № 1 и № 3 – сключване на типов договор (по образец на „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД), за обслужване на БНБ в системата за клиентски преводи в лева, предназначени за изпълнение в определен момент – БИСЕРА6 и въвеждане на клауза изключваща плащания за присъединяване към системата.

При изготвяне образца на договор от БНБ се имаше предвид типовия договор на „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД, като не се взеха предвид текстовете, които касаят включването на БНБ в системата БИСЕРА6, тъй като банката вече е присъединена към системата. Това се отнася и до текстовете от типовия договор свързани с работата на самата системата и общите разпоредителни норми. Тези текстове не бяха отразени при изготвяне на проекта на договор, защото задължават новопостъпилите участници да заплащат такси, касаещи присъединяването им към системата и самата работа на БИСЕРА6, което касае основно изпълнителя.

При извършена съпоставка между проекта на договор на БНБ и типовия договор на „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД - (Приложение №1) се установи, че нормите предложени в проекта на договор на БНБ в значителна степен се покриват от тези заложи в типовия договор на изпълнителя.

Основните разлики са, че липсват такси и текстове за включване към системата БИСЕРА6, изготвянето на двустранно подписан протокол, в който да се отразява

постигнатото съгласие за броя осъществени трансакции/услуги, часовата зона в която са осъществени и липсва гаранция за изпълнение.

С оглед предложение № 3 на „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД да се включи текст, който да уточнява, че БНБ вече участва в платежната система БИСЕРА6 и че таксите предвидени за нов участник в системата, не биха били дължими, удовлетворява изискванията на БНБ относно клаузите на един нов типов договор предложен от „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД, който е и адаптиран към ЗОП.

Комисията предлага на „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД следния текст:

„**БАНКАТА** не заплаща такси по чл. 8, ал. 1, т. 1, буква „а“ и т. 2, буква „в“ за включване в системата БИСЕРА6.

2.2. По предложение № 2 – отпадане на изискването за гаранция за изпълнение.

БИСЕРА като система за обслужване на междубанкови клиентски плащания в лева, инициирани за изпълнение в определен момент, е въведена в експлоатация през 1992 година. БНБ е участник в платежната система от същата година. През годините системата претърпява значителни промени, свързани със законодателните промени в страната, както и промени по отношение на окончателността на сетълмент на плащанията. През всичките години от възникването на платежната система до настоящия момент не са констатирани съществени и значителни нарушения на функционирането ѝ. БОРИКА-БАНКСЕРВИЗ“ АД като оператор на платежната система се е доказал във времето като надежден и безконфликтен партньор по изпълнение на задълженията си.

С оглед на гореизложеното и като взе предвид, че нормата на чл. 111, ал. 1 от Закона за обществените поръчки е диспозитивна и зависи от волята на възложителя дали да изисква предоставянето на гаранция за изпълнение, комисията счита, че поставеното условие за представяне на гаранция за изпълнение може да отпадне.

2.3. По предложение № 4 - договърът да започне своето действие от 01.01.2017 г.

С решения на Съвета на директорите на „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД от 25.10.2016 г. и 09.11.2016 г. са приети съответно нови правила на платежната система и нова тарифа, които влизат в сила на 28.11.2016 г. и на 01.01.2017 г. Като се има предвид, че до влизане на новите условия за плащане (01.01.2017 г.) остават броени дни, комисията счита, че би било целесъобразно договърът, да влезе в сила от 01.01.2017 г.

Предвид горе изложеното, „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД предложи да изготви коригиран типов договор за участие на БНБ в платежната система БИСЕРА6, съобразен с горепосочените договорености, който да влезе в сила от 01.01.2017 г. и съобразен с новата Тарифа приета от изпълнителя, отразяваща цените валидни от 01.01.2017 г.

Съгласно договореностите между страните, в деловодството на БНБ с вх. № БНБ-112283/13.12.2016 г. от „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД беше внесен коригиран типов договор изготвен от изпълнителя, в който са отразени изискванията на Възложителя произтичащи от ЗОП и отразяващ постигнатите договорености между страните. Към договърът е приложена и Тарифа на платежната система БИСЕРА6 в сила от 01.01.2017 г.

Комисията счита, че така представения типов договор удовлетворява изискванията на Възложителя и ще му бъде предложен за подписване.

КОМИСИЯТА ПРЕДЛАГА НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ СЛЕДНИТЕ РЕШЕНИЯ:

1. Да сключи с „БОРИКА - БАНКСЕРВИЗ“ АД типов договор „ЗА ВКЛЮЧВАНЕ И УЧАСТИЕ НА БАНКА В БИСЕРА6“.

Настоящият доклад се изготвя на основание чл. 67, ал. 6 от ППЗОП във връзка с чл. 103, ал. 3 от ЗОП, и се представя на възложителя за утвърждаване, заедно с всички протоколи и документи, изготвени в хода на работата на комисията, както и цялата документация по обществената поръчка на 19.12.2016 г.

Настоящият доклад се състави в един оригинален екземпляр и се подписа от председателя и членовете на комисията.

Приложения:

1. Протокол № 1 от 22.11.2016 г., Протокол № 2 от 14.12.2016 г. и приложенияс № 1 към него;
2. Декларации по чл. 51, ал. 8 от ППЗОП – 3 броя;
3. Документация по обществената поръчка.

19.12.2016 г.

гр. София

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Росен Стефанов ..

ЧЛЕНОВЕ:

Данаил Маринов

Йоана Видолова

Заличаванията на информация в документа са на основание на чл. 2, ал. 1 от Закона за защита на личните данни.