



*Българска народна банка*

**РЕШЕНИЕ**

№ *БНБ-54/05*

гр. София, *09.06.2016г.*

Българската народна банка, в качеството си на възложител на обществени поръчки по чл. 7, т. 1 от ЗОП, чрез Снежанка Иванова Деянова – главен секретар, на основание чл. 73 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 25 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, във връзка с Решение № 25384/11.03.2016 г. на главния секретар на БНБ за откриване на процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проектиране, разработване и внедряване на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“, публикувана на 11.03.2016 г. в РОП № 01224-2016-0004, както и във вр. с Протокол № 3 от 07.06.2016 г. на Комисията, назначена със Заповед № БНБ-40821/21.04.2016 г. на главния секретар на БНБ за разглеждане, оценяване и класиране на офертите за участие в процедурата,

**1. О Б Я В А В А М** класирането на допуснатите участници в откритата процедура както следва:

**I място:** „Емпириу“ АД с комплексна оценка – 100 т.

**II място:** „Технологика“ ЕАД с комплексна оценка – 89.03 т.

**2. О П Р Е Д Е Л Я М** за изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Проектиране, разработване и внедряване на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“, участникът, класиран на първо място, а именно:

„Емпириу“ АД, гр. София, бул. „Янко Сакъзов“ № 9 Б, ет. 4.

**3. На основание чл. 70, ал. 3 във връзка с чл. 69, ал. 1, т. 3 и във връзка с чл. 54, ал. 2 от ЗОП отстранявам участникът „Индекс-България“ ООД със следните мотиви:**

На закрито заседание комисията извърши проверка по чл. 70, ал. 1 от ЗОП, като съпостави всяка една от предложените общи цени и часови ставки на всеки участник със средните стойности на предложенията на останалите участници по тези показатели. При така извършената проверка, комисията установи следното:

Предложената от „Индекс-България“ ООД часова ставка за услуги по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения („актуализации на системата“) към информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ е с повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници.

Поради което на основание чл. 70, ал. 1 от ЗОП, комисията е изисквала с писмо № БНБ-50949/30.05.2016 г. в срок до 15:45 часа на 02.06.2016 г. подробна писмена обосновка относно начина на образуване на предложената от „Индекс-България“ ООД часова ставка.

Участникът е отговорил в срок с писмо с вх. № БНБ-52199/02.06.2016 г. Обосновката на участникът „Индекс-България“ ООД съдържа следното:

*„Предлагаме на комисията да приеме настоящата писмена обосновка по чл. 70 ал. 1 на ЗОП, като посочваме обективните обстоятелства по чл.70 ал. 2, т. 1, т. 2 от ЗОП, а именно обстоятелствата свързани с:*

- Оригинално решение за изпълнението на обществената поръчка;*
- Предложено техническо решение.*

*Основната част от предмета на обществената поръчка съдържа разработване и внедряване на веб-базирана информационна система от регистров тип, генериране на справки базирани на данните в системата, обмен на данни с външни участници на информационната система „Регистър на банковите сметки и сейфове“, изграждане и внедряване на нужната за системата техническа архитектура с използването на среда за виртуализация, както и предоставяне на 1-годишна поддръжка, с възможност в рамките на този срок за поддръжка да се изпълняват актуализации на системата. Тези актуализации, съгласно предложения проект на договор се предоставят на база фиксираната в „Предлагана цена“ часовата ставка за услуги по проектиране, разработка и внедряване. Обосновка на предложената часова ставка се основава на:*

(1) Наличието на ноу-хау на дружеството за разработка на подобни елементи чрез използването на наши Универсални параметризирани компоненти и инструментариуми при програмната реализация на изисканата информационна система. Изпълнението на обществената поръчка с това оригинално решение ще даде възможност реализираната система да бъде с висока степен на параметризация. Тези параметризирани компоненти и инструментариуми, както и използваният общ параметричен информационен модел, след съответна настройка, се използват във всички информационни системи, реализирани от „Индекс-България“ ООД. Те са тествани и многократно въградени и доказали се в разработените от „Индекс-България“ ООД системи, които са в реална експлоатация. Като краен резултат, основните елементи на системата ще могат да се коригират (актуализират) предимно чрез настройки. Това е предпоставка при актуализациите на системата да се използва ресурс (служители) със значително по-ниска себестойност (заплати), което респективно се отразява на дадената по-ниска часова ставка за тази поръчка. Параметризираните универсални инструментариуми и компоненти на „Индекс-България“ ООД се развиват. В момента, имаме версия на нашия продукт „Универсален инструментариум за разработка на АИС от регистров тип“, който ще може да се използва при разработката на изисканата АИС по настоящата обществена поръчка.

(2) След като се осигури силно параметризирана система, при която актуализациите ще се изпълняват като настройки, тогава изпълнението на актуализациите ще се извършва от специално обособената в дружеството Дирекция „Внедряване“. Така изпълнението на актуализациите ще се изпълнява не от високо платени експерти, като програмисти, бизнес анализатори, а от ИТ експерти, което е основание за предлагането на по-ниска стойност на часовата ставка за тези дейности.

С дадената стойност от 25 лв. часова ставка, за един месец с 21 работни дни, при 8 часов работен се получава  $8 \times 25 \times 21 = 4200$  лв. Тази сума е напълно достатъчна за осигуряване на заплати на ангажираните по проекта служители на Дирекция „Внедряване“ и съответната печалба.

Мотиви на комисията:

В обявлението за поръчка № БНБ-25384/11.03.2016 г. и в Указанията за участие в откритата процедура, възложителят е изискал участниците да представят в плик № 1 „Документи за подбор“ документ декларация – списък на лицата, които ще отговарят

за извършването на услугите, предмет на поръчката. Възложителят е поставил минимални изисквания по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит на състава на предложения екип, който ще изпълнява поръчката, като екипът следва да включва: 1 ръководител на проекта, минимум 2 бизнес анализатори, минимум 6 софтуерни специалисти, от които минимум 4 софтуерни разработчици и минимум 2 разработчика на база данни, минимум 2 администратори на база данни и минимум 1 специалист по качеството.

Участникът „Индекс-България“ ООД е представил в плик № 1 „Документи за подбор“ в офертата си декларация – списък на лицата, които ще отговарят за извършването на услугите, предмет на поръчката, като е оферирал ръководител на проекта, бизнес анализатори, софтуерни специалисти, от които софтуерни разработчици и разработчици на база данни, администратори на база данни и специалист по качеството, които специалисти отговарят на минималните изисквания на възложителя по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит.

Видно от Обявление № БНБ-25384/11.03.2016 г. и от Указанията за участие в откритата процедура, в предмета на обществената поръчка са включени услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения („актуализации на системата“) към системата. Тези услуги се изпълняват от лицата, които участникът е оферирал в списъка, приложен в плик № 1 „Документи за подбор“. Също така в проекта на договора в чл. 17 изрично е записано следното: „ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ се задължава, услугите предмет на договора да се извършват от специалистите, посочени в декларацията - списък на предложения екип, който ще изпълни поръчката, представени с офертата на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ. ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ може да прави промяна в предложения екип само след предварително писмено съгласие от страна на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ.“ Следва да се има предвид, че в случай на необходимост от промяна на състава на специалистите, промяната в предложения екип не може да бъде в нарушение на минималните изисквания на възложителя, които е обявил в Обявлението за обществената поръчка по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит на специалистите.

С оглед на гореизложеното, поръчката, в т.ч. и услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения към системата (актуализациите) се извършват от лицата, посочени в списъка в офертата на избрания изпълнител. В обосновката си в точка (2), цитирана по-горе, участникът „Индекс-

България“ ООД е посочил, че изпълнението на актуализациите ще се извършва не от високо платени експерти, като програмисти, бизнес анализатори, а от ИТ експерти, което е основание за предлагането на по-ниска часова ставка за извършването на тези дейности.

Освен това съгласно чл. 54, ал. 2 от ЗОП до изтичане на срока за подаване на офертите всеки участник в процедурата може да промени, допълни или да оттегли офертата си. Законът за обществените поръчки не допуска упражняване на тази възможност от участник на по-късен етап в процедурата по провеждане на обществената поръчка.

С оглед гореизложеното, комисията счита, че участникът „Индекс-България“ ООД чрез изложеното в обосновката си по чл. 70 от ЗОП променя офертата си по отношение на оферирания екип от специалисти, като декларира, че услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения (актуализации) към системата ще се извършват не от първоначално посочените специалисти в офертата си, а именно: ръководител на проекта, бизнес анализатори, софтуерни специалисти, от които софтуерни разработчици и разработчици на база данни, администратори на база данни и специалист по качеството, а от други специалисти – ИТ експерти. Комисията счита, че така представената обосновка противоречи на предварително обявените условия на възложителя, поставени в документацията за участие като минимални изисквания за технически възможности и/или квалификация на участника по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит.

Комисията реши:

Не приема така предложената обосновка и счита посочените в нея обстоятелства по чл. 70, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗОП за необективни, тъй като не обосновават оферирания от участника „Индекс-България“ ООД размер на часова ставка за извършване на услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения (актуализации) към системата, и същите водят до нарушение на разпоредбата на чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

Не допуска участникът „Индекс-България“ ООД до по – нататъшно участие в процедурата на основание чл. 70, ал. 3 във връзка с чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

Комисията предлага на възложителя за отстраняване от по - нататъшно участие в процедурата „Индекс-България“ ООД на основание чл. 70, ал. 3 във връзка с чл. 69, ал. 1, т. 3 и във връзка с чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

4. Настоящото решение да се изпрати на участниците в тридневен срок от издаването му.

5. Възлагам на дирекция „Информационни системи“ да предприеме действия по сключването на договор, съобразно чл. 74, ал. 1 от ЗОП с участникът, определен за изпълнител.

6. Копие от настоящото решение да се връчи по компетентност на съответните длъжностни лица за сведение и изпълнение.

7. Настоящото решение може да се обжалва пред Комисията за защита на конкуренцията. Жалба може да подава всеки заинтересован участник в 10-дневен срок от получаване на настоящото решение.

Заличаването е  
на основание чл.  
2, ал.1 от ЗЗЛД.



**СНЕЖАНКА ИВАНОВА ДЕЯНОВА**  
**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР**