

## П Р О Т О К О Л № 3

От 07.06.2016 г.

Настоящият протокол се състави на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП за разглеждане, оценяване и класиране на постъпилите оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Проектиране, разработване и внедряване на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ съгласно Решение БНБ-25384/11.03.2016 г. на главния секретар на БНБ за откриване на процедурата.

### **ОТВАРЯНЕ И ОБЯВЯВАНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ЦЕНИ**

Комисията, съгласно чл. 69а, ал. 3 от ЗОП, публикува съобщение в профила на купувача за датата, часа и мястото на отваряне на ценовите оферти, включващо и таблица, съдържаща резултатите от оценяването на офертите по другите неценови показатели за оценка.

На 30.05.2016 г. от 10:00 часа в сградата на БНБ, пл. „Княз Александър I“ № 1, зала 107, започна второто открито заседание на комисията, на което се отвориха предлаганите цени на допуснатите до по-нататъшно участие в процедурата участници, съгласно изискванията на чл. 69а, ал. 1 от ЗОП.

На публичното заседание за отваряне и оповестяване на ценовите оферти присъстваха:

- За „Технологика“ ЕАД – Милена Милева, преупълномощена с пълномощно от дата 27.05.2016 г., подписано от Велислава Атанасова Пожарлиева, в качеството ѝ на пълномощник на управителя на дружеството Огнян Траянов.

- За „Индекс-България“ ООД – Мая Танева, пълномощното е представено на първото открито заседание, проведено на 21.04.2016 г.

- За „Емпириу“ АД – Здравка Георгиева, пълномощното е представено на първото открито заседание, проведено на 21.04.2016 г.

Не присъстваха представители на средствата за масово осведомяване, нито други лица. Комисията оповести предлаганите цени на допуснатите участници по реда на постъпване на офертите съгласно чл. 69а, ал. 3 от ЗОП.

Предложените цени на допуснатите участниците са както следва:

### **1. „Технологика“ ЕАД**

Обща цена за изпълнение на услугите по проектиране, разработване, внедряване, наблюдение и поддръжка на място на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ (системата) в БНБ, съгласно Приложение № 1 - „Изисквания за разработка на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“; Приложение № 2 - „Изисквания за техническото предложение за проектиране, разработване и внедряване на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ и Техническото предложение за реализация на поръчката, в размер на 380 000 (триста и осемдесет хиляди) лева, без ДДС.

Часова ставка за услуги по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения („актуализации на системата“) към информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ в размер на 80 (осемдесет) лева на час, без ДДС.

### **2. „Индекс-България“ ООД**

Обща цена за изпълнение на услугите по проектиране, разработване, внедряване, наблюдение и поддръжка на място на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ (системата) в БНБ, съгласно Приложение № 1 - „Изисквания за разработка на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“; Приложение № 2 - „Изисквания за техническото предложение за проектиране, разработване и внедряване на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ и Техническото предложение за реализация на поръчката, в размер на 349 900 (триста четиридесет и девет хиляди и деветстотин) лева, без ДДС.

Часова ставка за услуги по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения („актуализации на системата“) към информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ в размер на 25 (двадесет и пет) лева на час, без ДДС.

### **3. „Емпириу“ АД**

Обща цена за изпълнение на услугите по проектиране, разработване, внедряване, наблюдение и поддръжка на място на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ (системата) в БНБ, съгласно Приложение № 1 - „Изисквания за разработка на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“; Приложение № 2 - „Изисквания за техническото предложение за проектиране,

разработване и внедряване на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ и Техническото предложение за реализация на поръчката, в размер на 299 999 (двеста деветдесет и девет хиляди и деветстотин деветдесет и девет) лева, без ДДС.

Часова ставка за услуги по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения („актуализации на системата“) към информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ в размер на 69 (шестдесет и девет) лева на час, без ДДС.

На закрито заседание комисията извърши проверка по чл. 70, ал. 1 от ЗОП, като съпостави всяка една от предложените общи цени и часови ставки на всеки участник със средните стойности на предложенията на останалите участници по тези показатели. При така извършената проверка, комисията установи следното:

Предложената от „Индекс-България“ ООД часова ставка за услуги по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения („актуализации на системата“) към информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“ е с повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници.

Поради което на основание чл. 70, ал. 1 от ЗОП, комисията е изисквала с писмо № БНБ-50949/30.05.2016 г. в срок до 15:45 часа на 02.06.2016 г. подробна писмена обосновка относно начина на образуване на предложената от „Индекс-България“ ООД часова ставка.

Участникът е отговорил в срок с писмо с вх. № БНБ-52199/02.06.2016 г. Обосновката на участникът „Индекс-България“ ООД съдържа следното:

*„Предлагаме на комисията да приеме настоящата писмена обосновка по чл. 70 ал. 1 на ЗОП, като посочваме обективните обстоятелства по чл. 70 ал. 2, т. 1, т. 2 от ЗОП, а именно обстоятелствата свързани с:*

- *Оригинално решение за изпълнението на обществената поръчка;*
- *Предложено техническо решение.*

*Основната част от предмета на обществената поръчка съдържа разработване и внедряване на уеб-базирана информационна система от регистров тип, генериране на справки базирани на данните в системата, обмен на данни с външни участници на информационната система „Регистър на банковите сметки и сейфове“, изграждане и внедряване на нужната за системата техническа архитектура с използването на среда за виртуализация, както и предоставяне на 1-*

годишна поддръжка, с възможност в рамките на този срок за поддръжка да се изпълняват актуализации на системата. Тези актуализации, съгласно предложението проект на договор се предоставят на база фиксираната в „Предлагана цена“ часовата ставка за услуги по проектиране, разработка и внедряване. Обосновка на предложената часова ставка се основава на:

(1) Наличието на ноу-хау на дружеството за разработка на подобни елементи чрез използването на наши Универсални параметризирани компоненти и инструментариуми при програмната реализация на изисканата информационна система. Изпълнението на обществената поръчка с това оригинално решение ще даде възможност реализираната система да бъде с висока степен на параметризация. Тези параметризирани компоненти и инструментариуми, както и използваният общ параметричен информационен модел, след съответна настройка, се използват във всички информационни системи, реализирани от „Индекс-България“ ООД. Те са тествани и многократно вграждани и доказали се в разработените от „Индекс-България“ ООД системи, които са в реална експлоатация. Като краен резултат, основните елементи на системата ще могат да се коригират (актуализират) предимно чрез настройки. Това е предпоставка при актуализациите на системата да се използва ресурс (служители) със значително по-ниска себестойност (заплати), което респективно се отразява на дадената по-ниска часова ставка за тази поръчка. Параметризираните универсални инструментариуми и компоненти на „Индекс-България“ ООД се развиват. В момента, имаме версия на нашия продукт „Универсален инструментариум за разработка на АИС от регистров тип“, който ще може да се използва при разработката на изисканата АИС по настоящата обществена поръчка.

(2) След като се осигури силно параметризирана система, при която актуализациите ще се изпълняват като настройки, тогава изпълнението на актуализациите ще се извършва от специално обособената в дружеството Дирекция „Внедряване“. Така изпълнението на актуализациите ще се изпълнява не от високо платени експерти, като програмисти, бизнес анализатори, а от ИТ експерти, което е основание за предлагането на по-ниска стойност на часовата ставка за тези дейности.

С дадената стойност от 25 лв. часова ставка, за един месец с 21 работни дни, при 8 часов работен се получава  $8 \times 25 \times 21 = 4200$  лв. Тази сума е напълно достатъчна за осигуряване на заплати на ангажираните по проекта служители на Дирекция „Внедряване“ и съответната печалба.

### **Мотиви на комисията:**

В обявлението за поръчка № БНБ-25384/11.03.2016 г. и в Указанията за участие в откритата процедура, възложителят е изискал участниците да представят в плик № 1 „Документи за подбор“ документ декларация – списък на лицата, които ще отговарят за извършването на услугите, предмет на поръчката. Възложителят е поставил минимални изисквания по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит на състава на предложения екип, който ще изпълнява поръчката, като екипът следва да включва: 1 ръководител на проекта, минимум 2 бизнес анализатори, минимум 6 софтуерни специалисти, от които минимум 4 софтуерни разработчици и минимум 2 разработчика на база данни, минимум 2 администратори на база данни и минимум 1 специалист по качеството.

Участникът „Индекс-България“ ООД е представил в плик № 1 „Документи за подбор“ в офертата си декларация – списък на лицата, които ще отговарят за извършването на услугите, предмет на поръчката, като е оферирал ръководител на проекта, бизнес анализатори, софтуерни специалисти, от които софтуерни разработчици и разработчици на база данни, администратори на база данни и специалист по качеството, които специалисти отговарят на минималните изисквания на възложителя по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит.

Видно от Обявление № БНБ-25384/11.03.2016 г. и от Указанията за участие в откритата процедура, в предмета на обществената поръчка са включени услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения („актуализации на системата“) към системата. Тези услуги се изпълняват от лицата, които участникът е оферирал в списъка, приложен в плик № 1 „Документи за подбор“. Също така в проекта на договора в чл. 17 изрично е записано следното: „ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ се задължава, услугите предмет на договора да се извършват от специалистите, посочени в декларацията - списък на предложения екип, който ще изпълни поръчката, представени с офертата на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ. ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ може да прави промяна в предложения екип само след предварително писмено съгласие от страна на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ.“ Следва да се има предвид, че в случай на необходимост от промяна на състава на специалистите, промяната в предложения екип не може да бъде в нарушение на минималните изисквания на възложителя, които е обявил в Обявлението за обществената поръчка по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит на специалистите.

С оглед на гореизложеното, поръчката, в т.ч. и услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения към системата (актуализациите) се извършват от лицата, посочени в списъка в офертата на избрания изпълнител. В обосновката си в точка (2), цитирана по-горе, участникът „Индекс-България“ ООД е посочил, че изпълнението на актуализациите ще се извършва не от високо платени експерти, като програмисти, бизнес анализатори, а от ИТ експерти, което е основание за предлагането на по-ниска часова ставка за извършването на тези дейности.

Освен това съгласно чл. 54, ал. 2 от ЗОП до изтичане на срока за подаване на офертите всеки участник в процедурата може да промени, допълни или да оттегли офертата си. Законът за обществените поръчки не допуска упражняване на тази възможност от участник на по-късен етап в процедурата по провеждане на обществената поръчка.

С оглед гореизложеното, комисията счита, че участникът „Индекс-България“ ООД чрез изложеното в обосновката си по чл. 70 от ЗОП променя офертата си по отношение на оферирания екип от специалисти, като декларира, че услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения (актуализации) към системата ще се извършват не от първоначално посочените специалисти в офертата си, а именно: ръководител на проекта, бизнес анализатори, софтуерни специалисти, от които софтуерни разработчици и разработчици на база данни, администратори на база данни и специалист по качеството, а от други специалисти – ИТ експерти. Комисията счита, че така представената обосновка противоречи на предварително обявените условия на възложителя, поставени в документацията за участие като минимални изисквания за технически възможности и/или квалификация на участника по отношение на броя, професионалната квалификация и професионален опит.

**Комисията реши:**

Не приема така предложената обосновка и счита посочените в нея обстоятелства по чл. 70, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗОП за необективни, тъй като не обосновават оферирания от участника „Индекс-България“ ООД размер на часова ставка за извършване на услугите по проектиране, разработка и внедряване на подобрения, изменения и допълнения (актуализации) към системата, и същите водят до нарушение на разпоредбата на чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

Не допуска участникът „Индекс-България“ ООД до по – нататъшно участие в процедурата на основание чл. 70, ал. 3 във връзка с чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

Комисията предлага на възложителя за отстраняване от по - нататъшно участие в процедурата „Индекс-България“ ООД на основание чл. 70, ал. 3 във връзка с чл. 69, ал. 1, т. 3 и във връзка с чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

## **II. РЕЗУЛТАТИ ОТ РАЗГЛЕЖДАНЕТО И ОЦЕНЯВАНЕТО НА ОФЕРТИТЕ. КЛАСИРАНЕ НА ОФЕРТИТЕ**

На базата на посочения от възложителя в Обявлението за обществената поръчка критерий за оценка на офертите - икономически най-изгодна оферта, като показателите, относителната им тежест и методиката за определяне на комплексната оценка на офертите са определени в Методика за определяне на комплексната оценка за класиране на офертите, което е неразделна част от документацията за възлагане, комисията оцени по всеки показател допуснатите участници, като резултатите са отразени в „Таблица с оценките на техническите предложения на участниците, съставляваща неразделна част от настоящия протокол.

С оглед на гореизложеното, комисията класира участниците, както следва:

**I място: „Емпириу“ АД с комплексна оценка – 100 т.**

**II място: „Технологика“ ЕАД с комплексна оценка – 89.03 т.**

Предвид изложеното, комисията предлага на възложителя, да определи за изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Регистър на банковите сметки и сейфове“, класираният от комисията на първо място участник, както следва:

**„Емпириу“ АД, гр. София, бул. „Янко Сакъзов“ № 9 Б, ет. 4.**

В резултат на работата си по разглеждане, оценяване и класиране на постъпилите оферти за участие в процедурата, комисията състави настоящия протокол на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП. В изпълнение на изискването по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, комисията предава настоящия протокол на възложителя на 07.06.2016 г., заедно с всички негови приложения.

**Приложения:**

1. Протокол № 1 от 04.05.2016 г. на комисията за констатации относно наличието и редовността на представените документи в плик № 1.

2. Протокол № 2 от 17.05.2016 г. за допълнително представени документи по плик № 1 „Документи за подбор“, разглеждане и оценяване на предложенията в плик № 2 „Предложение за изпълнение на поръчката“.

3. Таблица с оценките на техническите предложения на участниците съгласно Приложение № 3 „Методика за определяне на комплексната оценка за класиране на офертите“.

4. Таблица с оценяването на допуснатите до класиране участници.

Председател:

.....  
(Магдалена Георгиева)

Заличаванията са на основание чл.2, ал. 1 от ЗЗЛД.

Членове:

.....  
(Силвия Дулевска)

.....  
(Стефан Зафиров)

.....  
(Стефан Купенов)

.....  
(Йордан Иванов)

Възложител: .....

(Снежанка Иванова Деянова)

.....08.06...../2016 г.

(дата на приемане на протокола)





Таблица с оценяването на допуснатите до класиране участници в обществена поръчка за проектиране, разработване и внедряване на информационна система „Регистър на банковите сметки и сейфове“

Участник	Техн. предложение (ТП) мах. 100 т.	Обща цена – ФП <sub>1</sub> мах. 85 т.		Часова ставка – ФП <sub>2</sub> мах. 15 т.			ФП = ФП <sub>1</sub> + ФП <sub>2</sub>	Комплексна оценка К = 0.45xТП + 0.55xФП	Класиране
		лева без ДДС	Цмин/Ц	точка	лева	Цмин/Ц			
ТехноЛогика ЕАД	100	380 000	0.79	67.11	80	0.86	12.94	0.45x100 + 0.55x80.05 = 89.03 т.	II място
Емпириу АД	100	299 999	1	85	69	1	15	0.45x100 + 0.55x100 = 100 т.	I място

Заличаванията са на основание чл.2, ал. 1 от ЗЗЛД.

Председател:  
[Redacted]  
(Магдалена Георгиева)

Членове:  
[Redacted]  
(Силвия Дулевска)

[Redacted]  
(Стефан Зафиров)

[Redacted]  
(Стефан Куленов)

[Redacted]  
(Йордан [Redacted])

